

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
431 / 21.10.2013

1876
11.10.2013



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale*, inițiată de domnul deputat Clement Negruț și alți 13 deputați aparținând Grupului parlamentar al PDL (Bp 363/2013).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune adăugarea a două alineate după alin. (3) al art.33 din *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, prin care ar urma ca 50% din valoarea taxei pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale să fie plătită către bugetul autorităților locale, iar restul de 50% către bugetul de stat, respectiv 25% din valoarea redevenței miniere să fie plătită către bugetul autorităților locale, iar restul de 75% la bugetul de stat.

II. Observații

1. Referitor la intenția de reglementare privind cotele procentuale din taxa pentru activitatea minieră și redevența datorate bugetelor locale trebuie să se aibă în vedere că, potrivit art. 136 alin. (3) din Constituția

României și art.1 din Legea minelor nr.85/2003, resursele minerale utile fac obiectul exclusiv al proprietății publice și aparțin statului român.

2. În raport cu dispozițiile art.3 alin.(1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, subliniem faptul că Expunerea de motive ce însoțește propunerea legislativă nu reflectă în integralitate elementele de conținut impuse prin dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000.

În acest sens, menționăm că *Expunerea de motive* nu conține informații privind impactul socioeconomic și nici informații privind consultările derulate și eventualele recomandări formulate.

De asemenea, în economia Expunerii de motive nu se regăsesc informații de natura celor care ar fi trebuit să fie analizate prin intermediul studiului de impact impus de prevederile art. 33 din Legea nr. 24/2000.

Importanța menționării acestor informații este dată și de faptul că propunerea legislativă, în forma analizată, are impact asupra veniturilor realizate de bugetul de stat ca urmare a concesionării activităților miniere de prospecțiune, explorare sau exploatare.

3. Față de prevederile inițiativei legislative menționăm că trebuie avut în vedere faptul că nu toate unitățile administrativ-teritoriale vor obține venituri sub forma taxei pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare și sub forma redevențelor, astfel încât vor fi create discrepanțe între aceste unități la constituirea veniturilor proprii.

4. Precizăm că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, taxa pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale, precum și redevențele constituie venituri ale bugetului de stat, astfel încât inițiativa legislativă determină un impact negativ asupra veniturilor bugetului de stat, respectiv un impact pozitiv asupra veniturilor bugetelor locale.

La nivelul anilor precedenți încasările la bugetul de stat din taxa pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale (cod 16.01.14), precum și suma stabilită prin Legea bugetului de stat pentru anul 2013, au fost următoarele:

	2010	2011	2012	2013
Taxa pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a	31,7	24,2	19,3	20,6

resurselor minerale (mil. lei)				
Pondere în PIB (%)	0,01	0,00	0,00	0,00

În consecință, impactul fiscal referitor la taxa pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale asupra veniturilor bugetului de stat, la nivelul sumei stabilite prin legea bugetului de stat pe anul 2013, este unul negativ de 10,3 mil. lei, iar cel asupra veniturilor bugetelor locale este unul pozitiv de 10,3 mil. lei.

De asemenea, menționăm că la nivelul anilor precedenți încasările la bugetul de stat din redevențele miniere, stabilite la art.45 din Legea minelor, sunt următoarele:

	2010	2011	2012
Redevențe miniere (mil. lei)	196,6	257,4	261,0
Pondere în PIB (%)	0,04	0,05	0,04

La nivelul încasărilor aferente primului semestru al anului 2013, de 97,6 mil. lei, impactul negativ asupra veniturilor bugetului de stat este în sumă de 24,4 mil. lei, iar cel asupra veniturilor bugetelor locale este pozitiv, în sumă de 24,4 mil. lei.

De asemenea, considerăm necesar a se avea în vedere prevederile art.13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010* și anume propunerea legislativă să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

5. În ceea ce privește textul propunerii legislative facem următoarele precizări:

Textul propus pentru art. 33 alin.(3¹) utilizează sintagma “*teritoriu previzat în licență/exploatare*”, fără a se corela cu prevederile speciale ale Legii minelor nr.85/2003.

În acest sens arătăm că Legea minelor nr.85/2003 nu cuprinde dispoziții relative la teritoriu, după cum licențele sau permisele încheiate, respectiv emise în baza acestei legi nu “*previzează*” teritoriul sau alte forme de delimitare a zonei în care urmează să fie executate activitățile miniere.

Cu referire la acest aspect semnalăm faptul că Legea minelor nr.85/2003 utilizează, în ceea ce privește delimitarea zonei în care urmează să fie executate activitățile miniere, termeni definiți precum perimetru de prospecțiune, explorare sau exploatare iar delimitarea acestor perimetre se realizează de către autoritatea competentă prin “*instruire*” și “*delimitare*” prin coordonate topografice în Sistem Stereo 70.

Necorelare între propunerea legislativă și *Legea minelor nr.85/2003* există și în cazul textului propus pentru art.33 alin(3²) lit. a), care utilizează sintagma “*perimetru primit în licența/permisul de exploatare*”, în condițiile în care, potrivit *Legii minelor nr. 85/2003*, prin aceste acte juridice se concesionează dreptul de a se desfășura activitățile miniere.

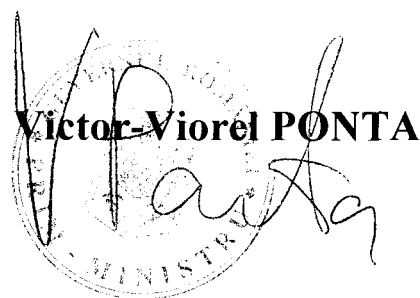
De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că o parte din perimetrele de prospecțiune sau explorare sunt instituite astfel încât sunt situate parțial pe raza teritorial-administrativă a două sau mai multe județe învecinate, astfel că propunerea legislativă ar fi trebuit să instituie soluția legală și pentru aceste situații.

6. Menționăm că problematica redevențelor miniere și petroliere constituie obiectul lucrărilor unei comisii interministeriale în vederea analizării nivelului redevențelor și a modului de repartizare a acestora și, ulterior finalizării analizei, a elaborării unui proiect de act normativ care să reglementeze acest domeniu.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere argumentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI